

Dr. Uwe Wetzel

# Praxis des technischen Rechts für Fach- und Führungskräfte

Rechtliche Grundlagen im technischen Umfeld von  
Gas und Wasser

## Geleitwort

Technik und Recht bedingen einander immer mehr. Das Recht kommt ohne technische Regeln nicht aus. Das vom Gesetzgeber geforderte Sicherheitsniveau muss durch technische Regeln konkretisiert werden. Diese werden im Rahmen der technischen Selbstverwaltung vom Fach erarbeitet. Dieses System hat sich in den letzten Jahrzehnten bewährt. Es wirkt staatsentlastend, führt zu Kosteneinsparungen und sichert durch Zusammenwirken der Fachleute und Praktiker die Festlegung eines hohen Sicherheitsniveaus.

Andererseits steht auch die Technik vor stetig neuen Herausforderungen. Bedingt durch den Klimawandel und die daraus resultierenden notwendigen Maßnahmen wird der Rechtsrahmen in immer kürzeren Abständen geändert. Für diese neuen gesetzlichen Anforderungen werden von der Technik neue Lösungen erwartet. Diese Entwicklung gilt sowohl für die nationale als auch für die europäische Ebene.

Die Europäische Kommission hat Vorschläge zur Überarbeitung des europäischen Normungssystems vorgestellt. Sie beabsichtigt die technische Harmonisierung in der Europäischen Union zu beschleunigen und den sich immer schneller ändernden Markterfordernissen anzupassen. Zudem soll insbesondere die bisherige Harmonisierung von technischen Regeln in Dienstleistungen besonders prioritär behandelt werden. Technische Harmonisierung soll innovationsfördernd wirken. Im Rahmen der jetzt anstehenden Diskussionen im Europäischen Parlament und dem Ministerrat gilt es, bei Anerkennung gewisser Reformnotwendigkeiten, die technische Selbstverwaltung im Kern zu bewahren. Die auf breitem Konsens beruhende Tätigkeit von CEN (Comité Européen de Normalisation) hat sich in den letzten Jahrzehnten fachlich bewährt und genießt auch eine breite Anerkennung durch die Anwender. Es ist sicherzustellen, dass auch weiterhin dem Wissen des Fachs die entscheidende Bedeutung zukommt. Europäische Normung darf sich nicht am niedrigsten Niveau orientieren. Verbraucherschutz ist oberstes Ziel.

Technik und Recht unterliegen heute einem schnelleren Wandel. Kenntnisse des DVGW-Regelwerks wie auch grundlegende Kenntnisse über das im Gas- und Wasserfach relevante europäische und nationale Recht sind für die technische Führungs- und Fachkraft unentbehrlich. Umgekehrt sollten auch die an der Rechtsetzung und -anwendung im Gas- und Wasserfach Beteiligten über grundlegende Kenntnisse der technischen Zusammenhänge und das DVGW-Regelwerk verfügen. Dementsprechend wächst auch der Ausbildungs- und Weiterbildungsbedarf für die im Gas- und Wasserfach tätigen Unternehmen und Mitarbeiter. Der DVGW wird sein Angebot zur Fort- und Weiterbildung für alle diesbezüglich Interessierten stetig erweitern und den sich verändernden fachlichen Rahmenbedingungen anpassen.

Dr. Ing. Walter Thielen

Hauptgeschäftsführer

**DVGW**

Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches e. V.

– Technisch-wissenschaftlicher Verein –

## Vorwort

Der Begriff des „technischen Rechts“ ist weder in einem Gesetz, einer Verordnung noch einem juristischen Lehrbuch abschließend definiert. Er wird einmal weiter und einmal enger gefasst. Ziel dieses Buches ist es, technikrelevante europäische und nationale Rechtsthemen praxisgerecht und verständlich darzustellen sowie aus den angegebenen europäischen und nationalen Rechtsakten (Richtlinien, Verordnungen und Gesetze) jeweils die Vorschriften darzustellen, die für die technische Führungs- und Fachkraft im Gas- und Wasserfach von besonderer Bedeutung sind. Dieses Buch bietet zugleich einen Überblick über das bestehende Recht, soweit es der im Gas- und Wasserfach technisch interessierte und orientierte Mitarbeiter wissen sollte.

Wer sich im Gas- und Wasserfach mit Recht befasst, ob als Anwender oder Rechtsetzer, kommt ohne grundlegende Kenntnisse der Technik nicht aus. Diese Aussage gilt auch in anderer Richtung. Dieses Werk ersetzt keinesfalls im Einzelfall das genaue Studium einzelner Rechtsakte oder Dokumente. Im Rahmen eines grundlegenden Überblicks über das relevante Recht für die Technik ist es nicht möglich, jede spezifische Rechtsfrage aus der Praxis bis auf den Punkt genau darzustellen und mit einer abschließenden Interpretation zu versehen. Rechtsanwendung bleibt zu einem erheblichen Teil immer eine Frage des Einzelfalls. Das Werk will informieren und enthält keine Bewertungen.

Die Hälfte dieses Buches ist dem Rechtsrahmen der Europäischen Union gewidmet. Das in Deutschland bestehende Recht für das Gas- und Wasserfach ist zu einem ganz wesentlichen Teil durch Vorgaben der Europäischen Union geprägt. Dieser Anteil wird weiter steigen. Die Spielräume bei der Umsetzung werden immer geringer. Dies gilt für Rechtsakte und technische Normen. Das Wissen um deren Zustandekommen auf europäischer Ebene ist daher schon lange kein überflüssiges Sonderwissen, sondern notwendiger Bestandteil des eigenen Handwerks.

Zu den besprochenen Richtlinien und Verordnungen werden die Fundstellen im Amtsblatt angegeben. Die vollständigen Texte finden Sie zudem auf der DVGW-Internetseite ([www.dvgw.de](http://www.dvgw.de)). Es wurde daher davon abgesehen, dem Werk eine eigene Textsammlung hinzuzufügen. Spezielle Darstellungen zu den hier angesprochenen Themen werden im Rahmen des DVGW-Fort- und -Weiterbildungsprogramms erfolgen.

Dr. Uwe Wetzel

# Inhaltsverzeichnis

## Kapitel I Europäische Union

<b>1</b>	<b>Die Entwicklungen bis 2011</b> .....	<b>2</b>
1.1	Von Rom nach Lissabon .....	2
1.2	Wesentliche Neuerungen durch den Vertrag von Lissabon .....	4
<b>2</b>	<b>Arbeitsweise der Europäischen Union</b> .....	<b>11</b>
2.1	Wesentliche Institutionen .....	11
2.2	Rechtsakte .....	16
2.3	Rechtsetzungsverfahren .....	19
<b>3</b>	<b>Die für das Gasfach relevanten energie- und umweltpolitischen Themen</b> .....	<b>23</b>
3.1	Europäischer Strategieplan für Energietechnologien (SET-Plan 2009) .....	23
3.2	Energiestrategie bis 2020 (2010) .....	25
3.3	Energieinfrastrukturprioritäten bis 2020 und danach (2010) .....	26
3.4	Europäischer Energiegipfel Februar 2011 .....	40
3.5	Energieroadmap 2050 (2011) .....	44
3.6	Energieeffizienzaktionsplan (2011) .....	47
<b>4</b>	<b>Die für das Wasserfach relevanten Themen und Grundlagendokumente</b> .....	<b>49</b>
4.1	6. Umweltaktionsplan bis 2011 (2002) .....	49
4.2	Wasserknappheit und Dürre (2007) .....	50
4.3	Anpassung an den Klimawandel: Ein europäischer Aktionsrahmen (2009) .....	54
4.4	Gemeinsame Agrarpolitik (2010) .....	60
4.5	3. Folgebericht: Wasserknappheit und Dürre (2011) .....	62
<b>5</b>	<b>Forschung und Entwicklung</b> .....	<b>69</b>
5.1	7. Forschungsrahmenprogramm bis 2013 (2006) .....	69
5.2	8. Forschungsrahmenprogramm ab 2014 .....	76
5.3	Gestaltungsmöglichkeiten für das Wasserfach: WSSTP .....	78
<b>6</b>	<b>Europäisches Normungssystem</b> .....	<b>81</b>
6.1	Die Entwicklung des Europäischen Normungssystems .....	81
6.1.1	Anfänge europäischer Normung .....	81
6.1.2	Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes (EuGH) .....	82
6.1.3	Neuer Ansatz seit 1985 .....	83
6.1.4	Aufbau von technischen Harmonisierungs-Richtlinien .....	83
6.2	Struktur und Arbeitsweise von CEN und die für das Gas- und Wasserfach relevanten Normungsausschüsse .....	85
6.3	Vorschläge der Europäischen Kommission zur Überarbeitung des Normungssystems .....	87
6.4	Richtlinie über ein Informationsverfahren bezüglich Normen und technischen Vorschriften .....	90
6.5	Verordnung über die gegenseitige Anerkennung nationaler technischer Vorschriften .....	93
6.6	Verordnung über Akkreditierung und Marktüberwachung .....	96
6.7	Beschluss über einen gemeinsamen Rechtsrahmen für die Vermarktung von Produkten .....	100
6.8	Richtlinie über allgemeine Produktsicherheit .....	105
6.9	Verordnung über das Inverkehrbringen von Bauprodukten .....	109
6.10	Richtlinie über Dienstleistungen .....	118
6.11	Richtlinie über die gegenseitige Anerkennung von Berufsqualifikationen .....	122

<b>7</b>	<b>Weitere gasfachlich relevante Richtlinien und Verordnungen .....</b>	<b>125</b>
7.1	Verordnung über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung .....	125
7.2	Richtlinie über die Angabe des Verbrauchs an Energie und anderen Ressourcen durch energieverbrauchsrelevante Produkte mittels einheitlicher Etiketten und Produktinformationen .....	130
7.3	Richtlinie über die Gesamtenergieeffizienz von Gebäuden.....	132
7.4	Richtlinie über Gasverbrauchseinrichtungen.....	136
7.5	Richtlinie zur Schaffung eines Rahmens für die Festlegung von Anforderungen an die umweltgerechte Gestaltung energie- verbrauchsrelevanter Produkte .....	141
7.6	Richtlinie über einfache Druckbehälter .....	145
7.7	Richtlinie über gemeinsame Vorschriften für den Erdgasbinnenmarkt.....	150
7.8	Verordnung zur Gründung einer Agentur für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden .....	154
7.9	Verordnung über die Bedingungen für den Zugang zu Erdgasfernleitungsnetzen .....	155
7.10	Richtlinie zur Förderung der Nutzung von Energie aus erneuerbaren Quellen .....	158
7.11	Richtlinie über die Ermittlung und Ausweisung europäischer kritischer Infrastrukturen und die Bewertung der Notwendigkeit, ihren Schutz zu verbessern.....	162
7.12	Richtlinie über Maschinen .....	164
7.13	Richtlinie über Endenergieeffizienz und Energiedienstleistungen .....	166
7.14	Richtlinie über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt .....	169
7.15	Richtlinie über die Wirkungsgrade von mit flüssigen oder gasförmigen Brennstoffen beschickten neuen Warmwasserheizkesseln.....	171
<b>8</b>	<b>Die für das Wasserfach relevanten Richtlinien und Verordnungen .....</b>	<b>175</b>
8.1	Verordnung über das Inverkehrbringen und die Verwendung von Biozid-Produkten.....	175
8.2	Verordnung über das Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln .....	179
8.3	Richtlinie für die nachhaltige Verwendung von Pestiziden .....	182
8.4	Verordnung über Statistiken zu Pestiziden .....	185
8.5	Richtlinie über die geologische Speicherung von CO <sub>2</sub> .....	187
8.6	Richtlinie über Umweltqualitätsnormen im Bereich der Wasserpolitik.....	190
8.7	Richtlinie über integrierte Vermeidung/Verminderung der Umweltverschmutzung .....	192
8.8	Richtlinie zum Schutz im Bereich der Meeresumwelt.....	196
8.9	Richtlinie über die europaweite Ausschreibung im Bereich der Wasserversorgung .....	199
8.10	Richtlinie über die Bewertung und das Management von Hochwasserrisiken .....	200
8.11	Verordnung zur Registrierung, Bewertung, Zulassung und Beschränkung chemischer Stoffe (REACH) .....	202
8.12	Richtlinie zum Schutz des Grundwassers vor Verschmutzung und Verschlechterung .....	207
8.13	Richtlinie zur Qualität der Badegewässer und deren Bewirtschaftung .....	211
8.14	Richtlinie zur Beherrschung der Gefahren bei schweren Unfällen mit gefährlichen Stoffen .....	213
8.15	Richtlinie zur Schaffung eines Ordnungsrahmens für Maßnahmen der Gemeinschaft im Bereich der Wasserpolitik .....	217

8.16	Richtlinie über Qualität von Wasser für den menschlichen Gebrauch.....	222
8.17	Richtlinie über die Behandlung von kommunalem Abwasser.....	226
8.18	Richtlinie zum Schutz der Gewässer vor Verunreinigung durch Nitrat aus landwirtschaftlichen Quellen .....	228
8.19	Richtlinie über den Schutz der Umwelt und insbesondere der Böden bei der Verwendung von Klärschlamm in der Landwirtschaft.....	231

## Kapitel II Nationales Recht

<b>9</b>	<b>Die Verwendung von Technik Klauseln im Recht .....</b>	<b>233</b>
9.1	Zulässigkeit .....	233
9.2	Allgemein anerkannte Regeln der Technik (a. a. R. d. T.) .....	236
9.3	Stand der Technik.....	237
9.4	Stand von Wissenschaft und Technik .....	238
9.5	Beste verfügbare Technik.....	238
<b>10</b>	<b>Die haftungsbefreiende Wirkung des DVGW-Regelwerks .....</b>	<b>241</b>
10.1	Technische Regelwerke als juristischer Handlungsmaßstab .....	241
10.2	Beispiele aus der Rechtsprechung .....	244
10.3	Organisationsverschulden und DVGW-Regelwerk .....	259
10.3.1	DVGW-Arbeitsblatt G 1000 .....	259
10.3.2	DVGW-Arbeitsblatt W 1000.....	264
10.3.3	DVGW-Arbeitsblatt GW 1200 Bereitschaftsdienst .....	269
<b>11</b>	<b>Technik und Recht im Gasfach.....</b>	<b>273</b>
11.1	Energiewirtschaftsgesetz (EnWG) .....	273
11.2	Gashochdruckleitungsverordnung (GasHDrLtGV) .....	277
11.3	Rohrfernleitungsverordnung (RohrFltgV) .....	287
11.4	Geräte- und Produktsicherheitsgesetz (GPSG).....	288
11.5	Betriebssicherheitsverordnung (BetrSichV).....	296
11.6	Niederdruckanschlussverordnung (NDAV) .....	297
11.7	Gasnetzzugangsverordnung (GasNZV) .....	301
11.8	Gasnetzentgeltverordnung (GasNEV) .....	304
11.9	Gasgrundversorgungsverordnung (GasGVV) .....	307
11.10	Eichgesetz (EichG).....	309
11.11	Eichordnung (EO) .....	311
11.12	Gesetz zur Öffnung des Messwesens bei Strom und Gas für Wettbewerb (WettbMessSGG).....	314
11.13	Messzugangsverordnung (MessZV).....	316
11.14	Energiesicherungsgesetz (EnSiG).....	317
11.15	Gaslastverteilungsverordnung (GasLastV) .....	318
11.16	Gassicherungsverordnung (GasSV) .....	320
<b>12</b>	<b>Technik und Recht im Wasserfach.....</b>	<b>323</b>
12.1	Wasserhaushaltsgesetz (WHG) .....	323
12.2	Grundwasserverordnung (GrwV) .....	327
12.3	Oberflächengewässerverordnung (OGewV) .....	329
12.4	Trinkwasserverordnung (TrinkwV).....	332
12.5	Verordnung über Allgemeine Bedingungen für die Versorgung mit Wasser (AVBWasserV) .....	336
12.6	Sektorenverordnung (SektVO).....	340

**Anhang**

A1	Abkürzungsverzeichnis .....	345
A2	Stichwortverzeichnis .....	346
A3	Fußnoten .....	348